

AL-INVEST Verde 



Financiado por
la Unión Europea

INICIATIVAS DE TRAZABILIDAD DE LAS CADENAS DE VALOR DE LA CARNE Y EL CUERO EN BRASIL



FIIAPP
COOPERACIÓN ESPAÑOLA



iila

Organización Internacional Italo-Latinoamericana



IPAM
Amazônia

Estudio realizado por:



Con la coordinación de:



Autores

Graciela Froehlich, Marcelo Stabile, Maria Lucimar De Souza

Fotos

Adobe Stock – Ilustración cubierta

Acervo IPAM - Foto página 11

Unsplash - Foto página 13

Adobe Stock – Fotos páginas 22, 40 y 46

Septiembre de 2022

Esta publicación ha sido financiada por la Unión Europea.
Su contenido es responsabilidad exclusiva de los autores
y no refleja necesariamente las opiniones de la Unión Europea.



No se permite un uso comercial de la obra original ni de las posibles obras derivadas, la distribución de las cuales se debe hacer con una licencia igual a la que regula la obra original.

RESUMEN EJECUTIVO

Este documento presenta una visión general de los mecanismos de trazabilidad del ganado bovino en Brasil a lo largo de todo el proceso de producción. Forma parte de los “Diálogos técnicos sobre sostenibilidad y trazabilidad en las cadenas de valor de la carne y el cuero”¹, que reunieron al sector de la importación, exportación, minorista, ganadero, así como personas representantes de mataderos, curtidurías, asociaciones y organizaciones de la sociedad civil, junto con responsables de investigación. En ellos, se reflexionó sobre sostenibilidad, buenas prácticas y posibilidades de colaboración para contribuir a la mejora de las cadenas de producción. Esta iniciativa fue promovida por la Unión Europea a través del programa AL-INVEST Verde, en colaboración con el *Instituto de Pesquisa Ambiental da Amazônia* (IPAM).

Los diálogos sirvieron de base y fuente para la elaboración de este estudio, junto con entrevistas a agentes de las cadenas de valor de la carne y el cuero, revisiones bibliográficas y documentales. Se resumieron datos sobre los complejos productivos de carne y cuero, combinados con una descripción y examen de la ganadería bovina en Brasil y su papel en el aumento de las tasas de deforestación en el país.

En total, el mapeo reveló 13 soluciones de trazabilidad en Brasil, que incluyen herramientas - tecnologías que realizan análisis socioambientales- y programas, así como el apoyo a la regularización ambiental, bonificaciones y asistencia técnica, además de los propios instrumentos de trazabilidad. Se privilegiaron las iniciativas de trazabilidad que incorporan análisis de monitoreo socioambiental, aunque se abordaron dispositivos que desarrollan estos elementos de forma independiente. La trazabilidad, en la definición adoptada para este estudio, se refiere al seguimiento de los productos a lo largo de su ruta de procesamiento, mientras que el monitoreo analiza las condiciones socioambientales en las instalaciones.

A excepción del Sistema Brasileño de Identificación de Bovinos y Búfalos (*Sistema Brasileiro de Identificação de Bovinos e Búfalos*, SISBOV), cuya finalidad es el control sanitario de los rebaños, el resto de las soluciones identificadas incluyen medidas de vigilancia socioambiental de las

¹ Los diálogos están disponibles en: <https://www.youtube.com/watch?v=EzzWKTWJdXo&t=3421s>
Consultado el 01 de agosto de 2022.

propiedades rurales. En cuanto a su origen, estas soluciones corresponden a iniciativas privadas y del tercer sector, asociaciones entre gobiernos, organizaciones no gubernamentales y universidades, así como proyectos del poder público.

El mayor número de iniciativas se concentra en la región norte del país y en la Amazonia Legal, lo que se debe en gran parte a la presión ejercida por los Términos de Ajuste de Conducta (TAC) aplicados por el Ministerio Público Federal (MPF) desde 2009 y por el Compromiso Público Ganadero (*Compromisso Público da Pecuária -CPP-*), promovido por Greenpeace en el mismo año. En términos de coste, la mayoría de las herramientas mapeadas son gratuitas, lo que puede ser un factor positivo para que los respectivos públicos objetivo se adhieran a ellas.

Respecto al alcance, la mayor parte de las arquitecturas de trazabilidad mapeadas cubren potencialmente a los proveedores indirectos, uno de los principales cuellos de botella para cualquier medida de trazabilidad y seguimiento socio-ambiental de la ganadería en el país. También hay iniciativas dirigidas exclusivamente a la industria y a los proveedores directos.

La Guía de Tránsito Animal (*Guia de Trânsito Animal -GTA-*) y el Registro Ambiental Rural (*Cadastro Ambiental Rural -CAR-*) son los principales documentos utilizados en las herramientas de trazabilidad mapeadas. El primero, oficial y obligatorio para el transporte de animales en Brasil, proporciona información sobre la salud del ganado. Por su parte, el CAR proporciona información sobre las características ambientales de las propiedades rurales. Los estudios han demostrado que el cruce de los datos de la GTA y del CAR facilita una "fotografía ambiental" de las propiedades por las que pasa el ganado, al vincular los datos del ganado a las explotaciones. Su uso combinado tiene un gran potencial para escalar la trazabilidad en Brasil.

Preservar la confidencialidad de los datos personales y la información comercial de los productores es una preocupación de todas las partes, por lo que se invierte considerablemente en la seguridad de la información. Ocho acuerdos utilizan *blockchain*, una tecnología con gran potencial para proporcionar seguridad en la recopilación y almacenamiento de información. La existencia de herramientas personalizables, que permiten a los usuarios realizar análisis de conformidad según protocolos específicos, aporta flexibilidad a los sistemas, permitiendo agregar variables en función de las demandas de diferentes clientes y mercados.

Teniendo en cuenta estos antecedentes, se destacan los siguientes retos y recomendaciones:

Retos

1. Regularización agraria y medioambiental de las propiedades rurales. La falta de gobernanza de la tierra inhibe la inversión privada, mientras que la ausencia de gobernanza medioambiental impide la adecuada responsabilidad legal de quienes infringen la ley.
2. Involucramiento del sector productivo, implicación de los productores tanto en los debates sobre trazabilidad como en el uso efectivo de las tecnologías de control de rebaños. La participación de los ganaderos en los foros sobre transparencia sigue siendo limitada, lo que también repercute en el uso de las herramientas de trazabilidad en las explotaciones.
3. Problemas de acceso a la información pública, especialmente al Registro Ambiental Rural (CAR) y a la Guía de Tránsito Animal (GTA). Las bases de datos carecen de transparencia, normalización e integración para que estos documentos integren eficazmente las arquitecturas de los mapas de trazabilidad.
4. Resistencia al uso de la GTA, el documento base de la mayoría de las iniciativas mapeadas y que tiene un gran potencial para ampliar la trazabilidad. Por un lado, quienes se oponen a su uso argumentan que contiene información personal protegida por la ley y, por otro, que su utilización en los mapas de arquitectura de la trazabilidad desviaría su finalidad del control sanitario.
5. Uso insignificante de las herramientas de trazabilidad por parte de los mataderos pequeños y medianos. Las unidades examinadas por los sistemas de inspección sanitaria de los gobiernos locales y estatales aún no se han integrado plenamente en los debates sobre transparencia y no han utilizado herramientas de trazabilidad en sus actividades.
6. Reducida implicación de los proveedores indirectos en los debates sobre las políticas de trazabilidad y regularización medioambiental, además de un uso insuficiente de las herramientas de transparencia por parte de las propiedades rurales. Estos productores son clave para la trazabilidad de toda la cadena de producción y, en consecuencia, para la eficacia de las medidas de control de la deforestación.

7. Frágil integración de la información entre mataderos y tenerías. El uso de diferentes sistemas de trazabilidad por parte de estos agentes, o incluso la no utilización de estas herramientas desde los mataderos, puede repercutir negativamente en la calidad de los datos de trazabilidad y seguimiento socioambiental, lo que, en consecuencia, socava la transparencia en estas cadenas de valor.

8. Reducida integración entre la trazabilidad de la materia prima de la tenería (piel) - procedente de los mataderos- y la trazabilidad interna de su producto (cuero) resultante de la industrialización de la tenería. La conexión entre estas dos etapas de la trazabilidad es necesaria para que los análisis de conformidad socioambiental sean rápidos y eficaces.

9. Falta de asistencia técnica a los pequeños productores rurales, cuyo acceso a recursos financieros, información y formación es muy limitado en gran parte de Brasil. El apoyo técnico a estos ganaderos es vital para aumentar la transparencia en las cadenas de valor de la carne y el cuero, ya que estos productores marginales constituyen la mayoría de los proveedores indirectos de ganado vacuno.

10. Baja calidad de la conectividad a Internet en las zonas rurales, lo que afecta negativamente al uso de las herramientas de trazabilidad disponibles en el país.

Recomendaciones

1. Apoyar el desarrollo de líneas de crédito para la regularización ambiental y consolidar la validación del CAR.

2. Fomentar la participación de los productores rurales en foros y debates sobre trazabilidad, promoviendo los beneficios en términos zootécnicos y de mercado derivados de los sistemas de gestión.

3. Facilitar el acceso a las bases de datos públicas y fomentar su transparencia, implicando a los gobiernos federal y estatales en los debates y la aplicación de acuerdos de trazabilidad.

4. Promover un sistema de trazabilidad público y gratuito es fundamental para garantizar la adopción de prácticas sostenibles en toda la cadena.

5. Invertir en mecanismos de seguridad de la información y protección de datos personales y comerciales de los productores rurales. La conexión de la GTA con el CAR y la ocultación de datos sensibles de las Guías en los acuerdos de trazabilidad son estrategias que se deben tener en cuenta.

6. Incorporar frigoríficos locales y regionales en las mesas de debate, entendiendo sus particularidades, estimulando el uso de herramientas de trazabilidad en las pequeñas y medianas industrias.

7. Ampliar los servicios de asistencia técnica y las condiciones para mejorar la gestión ganadera y las prácticas de uso de la tierra.

8. Fomentar acuerdos y convenios entre mataderos y tenerías para el uso de sistemas de control de proveedores compatibles, con formación para el correcto funcionamiento de las herramientas.

9. Desarrollar programas específicos para vincular la trazabilidad de la materia prima (piel) al producto (cuero).

10. Fomentar programas y asociaciones que promuevan mejoras en la gestión, el uso de la tierra y la utilización de herramientas de trazabilidad en las propiedades rurales, especialmente en las pequeñas y medianas, que representan una gran parte de la oferta indirecta de ganado vacuno.

11. Invertir en mejorar la calidad de la conexión a Internet en el campo, facilitando el uso de las herramientas existentes.



AL-INVEST Verde es un programa de la Unión Europea (UE). Su principal objetivo es promover el crecimiento sostenible y la creación de empleo en América Latina, apoyando la transición hacia una economía baja en carbono, eficiente en recursos y más circular. A través del Componente 2, liderado por FIIAPP en consorcio con IILA, el programa proporciona asistencia para el fortalecimiento de las políticas públicas y los diálogos entre múltiples partes interesadas sobre las cadenas agrícolas y de valor sostenibles, las normas ambientales y laborales, así como la política comercial y económica sostenible y los marcos regulatorios.

www.alinvest-verde.eu

